

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

Настоящий законопроект подготовлен в рамках исполнения решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 27 ноября 2015 года.

Законопроект направлен на решение вопроса, затронутого в мотивировочной части вышеуказанного Решения.

Конституционная палата признала нормативное положение части 11 статьи 22 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» устанавливающее, что в период избирательной кампании граждане Кыргызской Республики вправе вести предвыборную агитацию, требующую финансирования, только по согласованию с кандидатами, политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов, и через их избирательные фонды, не противоречащим частям 1, 2 и 3 статьи 31, части 1 статьи 33 Конституции Кыргызской Республики.

При этом отметила, что доводы обращаемой стороны о том, что оспариваемое нормативное положение содержит запрет на проведение предвыборной агитации, направленной против всех кандидатов, гражданами лично за счет собственных денежных средств, не состоятельны. Правоотношения, связанные с предвыборной агитацией против всех, требуют отдельного правового регулирования, поскольку являются производным от признаваемой законодателем возможности избирателей выразить свою волю путем заполнения графы «против всех» в избирательном бюллетене.

Статья 52 Конституции закладывает право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией и законами.

Конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» более детально раскрывает суть данного права. Так в нем говорится, что избирательные права граждан - это право граждан Кыргызской Республики избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе *участвовать* в выдвижении кандидатов, *предвыборной агитации*, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях.

Таким образом, право на участие граждан в предвыборной агитации четко обозначено.

В вопросе, поднимаемом Конституционной палатой, внимание уделяется предвыборной агитации, направленной против всех кандидатов, и с учетом этого дана рекомендация Жогорку Кенешу устранить правовую неопределенность в этом вопросе.

В этой связи, предлагается конституционный Закон дополнить статьей 41¹, определяющей порядок финансирования и ведения предвыборной агитации граждан против всех (кандидатов, списков кандидатов).

Так, в период избирательной кампании граждане Кыргызской Республики будут вправе вести предвыборную агитацию против всех (кандидатов, списков кандидатов), требующих финансирования из собственного фонда.

Обозначенной статьей предлагается определить источники формирования фондов агитации, порядок распоряжения средствами фондов, а также предоставления отчетов об их использовании в Центральную избирательную комиссию.

Кроме того, в статью 42 вносятся изменения, предусматривающие контроль за средствами избирательных фондов граждан Кыргызской Республики.

Сообщаем, что по результатам проведенного анализа норм национального и международного законодательства выявлено, что нормы законопроекта не противоречат другим нормативным правовым актам и актам международного законодательства.

Учитывая, что законопроект не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности, проведение анализа регулятивного воздействия не потребуется.

В соответствии с требованием пункта 62 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики, проекты нормативных правовых актов, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, не подлежат общественному обсуждению.

Одновременно отмечаем, что принятие законопроекта негативных правовых, правозащитных, экономических, социальных, коррупционных, гендерных и экологических последствий за собой не повлечет.

Кроме этого, принятие законопроекта не потребует финансирования из государственного бюджета.

И.о. министра

М.К. Есеналиев