

**Справка-обоснование
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской
Республики (Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», Закон
Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей», Закон
Кыргызской Республики «О статусе столицы», Закон Кыргызской Республики «О
статусе города Ош»»»**

Рабочей группой по совершенствованию законодательства о выборах Кыргызской Республики, созданной Указом Президента КР от 22 мая 2013 года, была разработана Стратегия совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы. Стратегия принята на VII заседании Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики 13 августа 2018 года.

Стратегия представляет собой всесторонний комплексный выбор целей и путей их достижения; документ, где сформулированы основные долгосрочные и краткосрочные цели и задачи, мероприятия, включающие необходимые изменения избирательного законодательства, отдельные практические меры по улучшению организационно-технического обеспечения избирательного процесса, а также индикаторы достижения целей на планируемый период. Учтены рекомендации, содержащиеся в отчетах, разработанных мониторинговыми миссиями международных организаций.

Так, в рамках реализации Стратегии, разработанного Рабочей группой по совершенствованию законодательства о выборах Кыргызской Республики, и принятого Национальным советом по устойчивому развитию Кыргызской Республики, с учетом необходимости принятия мер законодательного характера, направленных на качественное улучшение процессов выборов глав исполнительных органов местного самоуправления, и порядка прекращения полномочий депутатов местных кенешей, предлагается рассматриваемый проект закона.

1. Законодательство Кыргызской Республики допускает возможность быть одновременно депутатом айылного (городского) кенеша и в то же время быть государственным или муниципальным служащим, за исключением случаев детально изложенного в статье 22 Закона КР «О местном самоуправлении», где предусматривается несовместимость статуса депутата местного кенеша с некоторыми должностями и видами деятельности, т.е. где депутат местного кенеша одновременно не может быть государственным или муниципальным служащим. Закон предусматривает и другие ограничения для депутатов: это невозможность совмещения депутатского полномочия с должностью руководителя государственного или муниципального предприятия, государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения, оказывающих услуги населению соответствующего айылного аймака или города за счет средств республиканского и местного бюджетов. В этом случае не могут быть депутатами руководители государственных и муниципальных предприятий, ректоры вузов, директора профессиональных лицеев, колледжей, школ, главврачи больниц, поликлиник, заведующие детскими садами и другие руководители организаций, оказывающих услуги местному населению за счет средств республиканского и местных бюджетов. Во время общественных обсуждений совершенствования законодательства о выборах, в средствах массовой информации, при встречах с избирателями в регионах часто поднимается вопрос уровня депутатов местных кенешей, а также их авторитета среди жителей местного сообщества (высказываются мнения, что часто становятся депутатами местных кенешей безграмотные граждане, не имеющие авторитета, имеющие в прошлом судимость, граждане с сомнительной репутацией). Сотрудники организаций образования и здравоохранения традиционно составляет интеллигенцию местного сообщества. Участники общественных

обсуждений, вне зависимости от региона, просили дать право директорам школ, руководителям структур здравоохранения выдвигать свои кандидатуры в ходе выборов в местные кенешы. Законопроект предлагает предоставить право совмещать должность депутата с должностью руководителя государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения.

2. Прекращение полномочий депутата местного кенеша регулируется статьей 52 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местного кенеша», статья 24 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей». Положения вышеназванных законов имеет редакционное различие, и в целях единообразного применения одних и тех же общественных отношений, законопроект предлагает статья 24 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей» привести в единую стилистику и в идентичную редакцию. Устанавливая основания прекращения полномочия депутата местного кенеша, в законах существует пробелы в части осуществления порядка рассмотрения прекращения полномочий депутата. Проект закона предлагает уточнить порядок полномочий соответствующей территориальной избирательной комиссии рассматривать вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата на основании соответствующего заявления или представления, а также предлагает установить основания уважительной причины отсутствия депутата.

3. Доверие граждан к избираемым институтам напрямую зависит от качественного состава избираемых органов и соответствующих должностных лиц, от уровня их компетенции и ответственности. Анализ характера жалоб граждан в ходе выборов, а также итоги общественных обсуждений по совершенствованию избирательной системы, которые были проведены во всех регионах страны, указали на необходимость повышения требований к кандидатам на выборах всех уровней, введение требований по образованию, и судимости. Статья 42, 48 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» устанавливает требования мэру города, главе айыл окмоту по уровню образования, стажу работы на государственной либо муниципальной либо государственной службе, и по судимости. Проект закона предлагает дифференцировать сроки со дня снятия или погашения судимости, в зависимости от тяжести преступления, и вида преступления, до истечения которого гражданину запрещается занимать должность мэра.

4. В период с января 2012 года по январь 2018 года, досрочные выборы депутатов местных кенешей состоялись 71 раз. Из них досрочные выборы в айылный кенеш 55 раз, в городской кенеш 16 раз. При этом расходы на проведение данных выборов составили 47 500 400 (сорок семь миллионов пятьсот четыреста) сомов. В соответствии со статьей 43, 49 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы в течение 3 календарных дней со дня избрания мэра города, главы айыл окмоту. То есть, 71 раз досрочные выборы состоялись по причине неспособности местных кенешей избрать главу исполнительного органа местного самоуправления. Досрочные выборы назначаются в связи, недостаточным регулированием порядка выдвижения и избрания главы айыл окмоту, мэра города. В целях оптимизации выборов мэра города, главы айыл окмоту проект закона предлагает установить механизм повторных выборов главы айыл окмоту, мэра города в случае, если в установленные законом сроки не выдвинут/зарегистрирован ни один кандидат, либо выдвинутые/зарегистрированные кандидаты отказались от участия в выборах, проводятся повторные выборы. В случае, если на повторных выборах не выдвинут/зарегистрирован ни один кандидат, либо выдвинутые/зарегистрированные кандидаты отказались от участия в выборах проводить повторные выборы с выдвижением кандидатур депутатами и обязательным выдвижением кандидатуры Премьер-министром или главой государственной администрации района - акимом. Законопроект предлагает назначать повторные выборы только в случае, если выборы не состоялись по причине отсутствия

кворума, а повторные выборы не состоялись по причине того, что кандидаты не набрали необходимого количества голосов, или в случае, если по итогам повторных выборов не был избран мэр города, глава айыл окмоту.

5. Законопроектом предлагается установить ответственность депутатов местных кенешей за систематическую неявку на сессии местного кенеша без уважительных причин. Так, в соответствии с предлагаемыми изменениями местный кенеш вправе возбудить вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата местного кенеша за отсутствие на сессиях кенеша более четырех раз подряд, при этом, нормы в части процедуры и порядка принятия решений унифицируются с законодательством о статусе депутатов Жогорку Кенеша.

6. Закон Кыргызской Республики «О статусе столицы», и Закон Кыргызской Республики «О статусе города Ош» определяет правовое положение города Бишкек, столицы Кыргызской Республики и города Ош имеющий особое государственное значение. Город Бишкек, является городом республиканского значения, а город Ош - город, являющийся административно-политическим, экономическим, научно-образовательным, духовным и историко-культурным центром, местом нахождения южной резиденции Президента Кыргызской Республики и отдельных государственных органов Кыргызской Республики, а в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, также и консульских учреждений иностранных государств. В соответствии статьями 22 вышеназванных законов мэром города, могут быть граждане свободно владеющих государственным языком, однако закон не регулирует порядок установления владения кандидатом на должность мера города Бишкек, и Ош государственным языком. В связи с высоким статусом городов Бишкек и Оши, и их государственного значения, проект закона предлагает уточнить требование уровня знания государственного языка (на уровне коммуникативной компетенции во всех сферах общения), как Выше среднего. Предлагается уровень владения языком удостоверить сертификатом установленного образца, который выдается уполномоченным государственным органом или учреждением в сфере оценки уровня владения государственным языком по итогам тестирования, и непредоставление сертификата, является основанием отказа в регистрации кандидата.

Принятие данного проекта закона не потребует дополнительного финансирования из республиканского бюджета.

Данный законопроект полностью соответствует законодательству Кыргызской Республики. В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», законопроект был размещен для общественного обсуждения на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Также следует отметить, что принятие настоящего законопроекта не приведет к социальным, гендерным, экологическим, коррупционным, правозащитным, экономическим, правовым последствиям.

**Депутат
Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики**